


# La cooperazione internazionale per uno sviluppo sostenibile: l'azione dell'Unione Europea

Claudio Dordi – Università Bocconi  
EU–Vietnam Multilateral Trade Assistance Project

# Sommario

- ▶ Quadro normativo internazionale della cooperazione allo sviluppo (CS)
  - ▶ Gli attori della CS
  - ▶ Dagli Obiettivi del Millennio agli Obiettivi dello sviluppo sostenibile
  - ▶ Il progetto MUTRAP tra UE e Vietnam nel settore economico-commerciale
  - ▶ La CS dell'UE e i suoi principi generali
  - ▶ L'importanza della sostenibilità nella CS dell'UE
  - ▶ Il funzionamento della CS dell'UE
- 

# Quadro normativo internazionale

## ▶ Definizione

- Assistenza tecnica e aiuto finanziario
- Varietà dei settori di intervento
- Cooperazione NORD–SUD o cooperazione SUD–SUD

## ▶ Perché gli Stati si impegnano nella CS?

- Tre motivazioni (solidaristica, economica, strategico–politica)
- Dichiarazione ONU sul “diritto allo sviluppo” 1986
- Obbligo di fornire assistenza tecnica secondo alcuni trattati internazionali (Es. Conv. Diritto del Mare)

# L'ONU: istituzione internazionale di riferimento della CS

- ▶ L'ONU e le sue agenzie
  - Stabiliscono obiettivi e, tramite le loro istituzioni, operano concretamente per lo sviluppo
  - Promozione dello sviluppo: uno degli obiettivi della Carta ONU
  - 2000, Obiettivi di sviluppo del millennio (Millennium Development Goals – MDG):
    - 8 obiettivi da realizzare per la fine del 2015
  - Monterrey Consensus on Financing for Development (2002)
  - Dai MDG alla agenda dello sviluppo post-2015

# Dagli 8 MDG...

1. sradicare la povertà e la fame
2. rendere universale l'istruzione primaria
3. promuovere la parità dei sessi e l'autonomia delle donne
4. ridurre la mortalità infantile
5. migliorare la salute materna
6. combattere l'HIV/AIDS, la malaria e altre malattie
7. garantire la sostenibilità ambientale
8. Sviluppare un partenariato mondiale per lo sviluppo

# ...ai 17 obiettivi di sviluppo sostenibile dell'agenda post-2015

1. End poverty in all its form everywhere
2. End hunger/ achieve food security/ improved nutrition and promote sustainable agriculture
3. Ensure healthy lives and promote well-being for all at all ages
4. Ensure inclusive and equitable quality education
5. Achieve gender equality and empower all women and girls
6. Ensure availability and sustainable management of water and sanitation for all
7. Ensure access to affordable, sustainable and modern energy for all
8. Promote sustained, inclusive and sustainable economic growth, full and productive employment and decent work for all
9. Build resilient infrastructure, promote inclusive and sustainable industrialization and foster innovation
- 10.Reduce inequality within and among countries
- 11.Make cities and human settlements inclusive, safe, resilient and sustainable
- 12.Ensure sustainable consumption and production patterns
- 13.Take urgent action to combat climate change and its impacts
- 14.Conserve and sustainably use the oceans, seas and marine resources for sustainable development
- 15.Protect, restore and promote sustainable use of terrestrial ecosystems, sustainably manage forests, combat desertification, and halt and reverse land degradation and halt biodiversity loss
- 16.Promote peaceful and inclusive societies for sustainable development, provide access to justice for all and build effective, accountable and inclusive institutions at all levels
- 17.Strengthen the means of implementation and revitalize the global partnership for sustainable development

# Gli altri attori della CS

- ▶ Il Gruppo della Banca Mondiale
  - Promuove, in ogni paese, il coordinamento fra i diversi donatori, stabilisce obiettivi concreti da raggiungere e opera concretamente per lo sviluppo, soprattutto economico e infrastrutturale
- ▶ L'OCSE
  - Definisce linee guida internazionali per rendere l'aiuto allo sviluppo efficace e rispettoso delle esigenze dei beneficiari
- ▶ I donatori (Stati, organizzazioni internazionali, privati)
  - Agiscono in tutti i paesi con programmi individuali, o in cooperazione con le istituzioni internazionali (multi-bilateralismo) o in associazione con altri donatori

# Il progetto EU-MUTRAP in Vietnam

- ▶ EU-MUTRAP 4
- ▶ Beneficiario: Governo del Vietnam (MOIT)
- ▶ 17 m. di Euro in 5 anni (2012-2017)
- ▶ Obiettivo
  - Promuovere l'integrazione del paese nel commercio e nell'economia mondiale al fine di ridurre la povertà
- ▶ 5 componenti
  - i) Promuovere rapporti EU-VN, ii) favorire l'integrazione regionale-multilaterale, iii) commercio e investimenti sostenibili, iv) partecipazione dei soggetti privati alla formulazione delle politiche commerciali; v) favorire l'attuazione dell'Accordo di Partenariato e Cooperazione



# La CS dell'UE e i suoi principi generali

- ▶ artt. 208–211 TFUE: competenza dell'UE a promuovere programmi/progetti di CS
  - La CS è una componente dell'azione esterna dell'UE
  - Azioni UE e Stati membri si completano e coordinano
  - Obiettivo finale: riduzione e, a termine, eliminazione della povertà
  - Tener conto di impegni e obiettivi stabiliti dall'ONU in materia
  - Le politiche UE “tengono conto degli obiettivi della CS” quando la loro attuazione ha un impatto sui PVS

# L'importanza della sostenibilità nella CS dell'UE

- ▶ Programma di Cambiamento 2011
  - Anticipa l'agenda post-2015 ONU rafforzando la dimensione della sostenibilità
- ▶ 2 principi fondamentali:
  - Diritti umani, democrazia e “good governance”
  - Crescita inclusiva e sostenibile
    - Protezione sociale, salute, educazione, creazione lavoro
    - Promozione commercio, integrazione regionale e accesso ai mercati mondiali
    - Agricoltura sostenibile ed energia
    - Promozione allo sviluppo nel settore privato

# Integrazione della sostenibilità negli strumenti di CS dell'UE

- ▶ Progetti/programmi di cooperazione operano in base a un accordo con lo Stato beneficiario
- ▶ Allegato con “condizioni generali”
  - Promozione del rispetto dei diritti umani, “rule of law” e democrazia
  - La loro violazione può condurre ad una sospensione degli aiuti
  - E’ previsto un sistema di soluzione delle controversie (mai attivato)
- ▶ Rispetto della Dichiarazione OCSE di Parigi 2005

# Principi OCSE sull'efficacia degli aiuti: Dichiarazione di Parigi 2005

- ▶ Non vincolanti, ma integrati nell'azione dell'UE e talvolta richiamati in trattati di cooperazione
  - **“Proprietà” degli interventi di CS:** spetta ai PVS decidere le strategie di riduzione della povertà, migliorare le proprie istituzioni, etc.
  - **“Allineamento”:** i donatori devono allineare i propri interventi agli obiettivi dei PVS
  - **“Armonizzazione”:** i donatori devono coordinare le proprie azioni, semplificare le procedure e condividere le informazioni
  - **Risultati:** i donatori devono mirare a risultati concreti e misurabili
  - **Mutual Accountability:** donatori e beneficiari sono responsabili (accountable) per il raggiungimento dei risultati

# I risultati conseguiti dal progetto MUTRAP

- ▶ Nel 1999 il Vietnam era uno dei paesi più isolati – ora è uno dei paesi più integrati
- ▶ La povertà è stata sostanzialmente ridotta (più del 60% di persone al di sotto del livello di povertà nel 1993 – meno del 5% nel 2012)
- ▶ Il settore privato ha ora la possibilità di partecipare a pieno titolo alla definizione della politica commerciale del paese
- ▶ Lo studio dei profili economici e giuridici dell'economia e del commercio internazionale sono ora inseriti nei piani di studio universitari
- ▶ L'approvazione di ogni progetto di investimento è subordinata al risultato positivo di uno studio di impatto ambientale
- ▶ Gli indicatori internazionali in materia di accesso al mercato, ostacoli tariffari e non tariffari e condizioni generali dell'economia mostrano decisi segni di miglioramento.